

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

SG

Deadline: 25-09-2020

Programmadirectie COVID-19

Ontworpen door
(10)(2e)

T (070) (10)(2e)
M (31) (10)(2e)
(10)(2e) @minvws.nl

Datum Document

Kenmerk
1749376-210774-PDC19

Bijlage(n)

nota

(ter beslissing)
vaccinatie

Aanschaf extra toedieningsmaterialen COVID-19

1 Aanleiding voor deze nota

U heeft eerder akkoord gegeven op de aanschaf van (10)(1c) (10)(1c) ten behoeve van het COVID-19 vaccin. Niet al deze materialen zullen voor september 2021 kunnen worden geleverd. Het RIVM signaleert dat extra inkoop van toedieningsmateriaal wenselijk is om het risico op een tekort te beperken, met name in de periode tot september 2021. In deze nota vragen wij daarom uw akkoord voor een aanvullende opdracht voor de inkoop van toedieningsmaterialen voor (10)(1c). Ook vragen wij uw akkoord het RIVM daarbij te ontheffen van de aanbestedingsplicht op basis van dwingende spoed.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Gaat u akkoord met het enkelvoudig aanbesteden van de inkoop van deze materialen?
- PDC-19 adviseert u hiermee akkoord te gaan, ook al zal dit leiden tot een onrechtmatigheid in het beheer. Vanwege de urgentie van dit dossier achten we snel handelen echter van prioritair belang. Het RIVM heeft aangegeven dat snelle besluitvorming belangrijk is om levering in 1Q21 en 2Q21 te kunnen verzekeren. Ook andere landen zijn voornemens om grote orders te plaatsen, er wordt krapte op de markt gesignaleerd.
- De inschatting van het RIVM is dat de kosten voor toedieningsmaterialen voor (10)(1c) (10)(2b) (10)(2b). Het aantal mensen dat hiermee gevaccineerd kan worden is afhankelijk van het aantal benodigde doses van het vaccin. Eerder zijn toedieningsmaterialen voor (10)(1c) zeker gesteld voor (10)(2b).

3 Samenvatting en conclusies

U bent in juli per nota geïnformeerd over het proces rondom de aanschaf van toedieningsmaterialen. Toen is ook aangegeven dat het RIVM een korte marktverkenning heeft uitgevoerd en dat daaruit blijkt dat de wereldwijde vraag naar spuiten en naalden sterk toeneemt vanwege de verwachte COVID-vaccinatie. Er is nu al sprake is van schaarste.

Directie Publieke Gezondheid

Kenmerk

1749376-210774-PC19

Op basis van deze informatie hebben we reeds materialen voor 10 miljoen vaccinaties besteld. Deze worden in 2 stappen geleverd. De eerste 3 miljoen worden in december 2020 geleverd, de overige 7 miljoen kunnen pas in september 2021 worden geleverd. Het RIVM adviseert om daarom extra materiaal in te kopen dat beschikbaar is in het eerste en tweede kwartaal van 2021, om hiermee ook de periode tot sep-2021 voor de veiligheidsnaalden te kunnen overbruggen. Hiermee wordt enerzijds het risico op een tijdelijk tekort aan veiligheidsnaalden verkleind en komt er een grotere hoeveelheid aan toedieningsmateriaal in de periode dec-2020 t/m sep 2021 beschikbaar (10)(1c). Dit biedt meer zekerheid voor de continuïteit van een vaccinatiecampagne.

Nederland doet daarnaast mee met een *joint procurement* voor de aanschaf van toedieningsmaterialen (voor 4 miljoen vaccinaties). De leveringstermijnen hiervoor zijn op dit moment nog niet bekend.

Omdat nu nog niet bekend is welke COVID-19 vaccins succesvol tot ontwikkeling gebracht zullen worden, kan ook nog niet met zekerheid worden gezegd dat de spuiten en naalden nodig zullen zijn. Er bestaan ook andere manieren om vaccins toe te dienen en dit is afhankelijk van het type vaccin. Daarmee bestaat de kans dat de nu ingekochte naalden en spuiten niet gebruikt kunnen worden. Echter door de beoogde opbouw (meerdere leveringen in tijd) en de bredere bruikbaarheid van het type materiaal kan het dan mogelijk nog anders worden ingezet en/of gedeeltelijk stopgezet.

De redenering dat we in ieder geval willen kunnen beschikken over veiligheidsnaalden in plaats van gewone naalden is de volgende:

- Gebruik van veiligheidsnaalden is opgenomen in RVP- en NPG richtlijn – zie link naar de RVP-richtlijn:
<https://rijksvaccinatieprogramma.nl/vaccinatietechniek>
- Deze richtlijn is o.a. gebaseerd op Arbo wetgeving. In het Arbeidsomstandigheden (Arbo Arbeidsomstandigheden)besluit is het gebruik van veilige naaldsystemen opgenomen.
- <https://wetten.overheid.nl/BWBR0008498/2020-07-01#Hoofdstuk4>
- Zie art 4.97 2c

4 Draagvlak politiek

Er is aandacht van de Algemene Rekenkamer (ARK) voor het inkoopbeheer bij VWS. De ARK heeft daar eerder opmerkingen over gemaakt.

Directie Publieke Gezondheid

Kenmerk

1749376-210774-PDC19

5 Draagvlak maatschappelijk

Er is veel kritiek geweest op de schaarste aan persoonlijke beschermingsmiddelen. Een dergelijk sentiment willen we voorkomen bij de vaccinatiecampagne. Het zou moeilijk uit te leggen zijn als we wel vaccins hebben klaarliggen, maar deze nog niet beschikbaar kunnen stellen vanwege gebrek aan toedieningsmaterialen.

6 Financiële en personele gevolgen

Er zijn voldoende middelen beschikbaar.

7 Juridische haalbaarheid

Het overgaan tot het inkopen op de voorgestelde wijze leidt tot een onrechtmatigheid in het inkoopbeheer.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

RIVM, financieel adv van PG

9 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

10 Toezeggingen

Geen.

11 Fraudetoets

n.v.t.

(10)(2e)

Senior beleidsmedewerker